

v18 – 9/1



Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Discussiestuk maatregelen t.b.v. Catshuis 10 januari 2021

Departementaal vertrouwelijk

NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Bespreekpunten

1. Voortzetten lockdown 14/12
2. Opties voor aanscherping lockdown 14/12
3. Kinderopvang, primair onderwijs en voortgezet onderwijs



Dep. Vertrouwelijk

Bespreekpunt 1: voortzetten huidige Lockdown 14/12

Avondklok	Geen
Werk	Tuiswerken, tenzij dit niet anders kan
Bezoek thuis	Max. 2 per dag
Groepsvorming	Max. 2 buiten en binnen
Reizen	Blijf zoveel mogelijk thuis, reis niet naar het buitenland en boek niet tot medio maart
Publiek toegankelijke plaatsen	Gesloten
Publiek toegankelijke doorstroomlocaties	Gesloten
Aantal per zelfstandige ruimte	Max. 30 voor besloten plaatsen en publiek toegankelijke plaatsen die nu geopend zijn (bijv. zittingszaal, veerboot)
Contactberoepen	Verboden, uitgezonderd (para)medische contactberoepen, dierenartsen, opticiens en audiciens
Horeca	Gesloten, afhaal mogelijk
Evenementen	Verboden, uitgezonderd warenmarkten, topsport, Eredivisie en Eerste Divisie
Detailhandel	Niet-essentiële detailhandel gesloten
Onderwijs	Afstandsonderwijs
Kinderopvang	Gesloten
Sport	Max. 2 buiten, geen wedstrijden en groepslessen (m.u.v. kinderen tot 18 jaar binnen de club, topsporters, topcompetities). Binnensportlocaties gesloten (m.u.v. topsporters, Eredivisie en Eerste Divisie, topcompetities).
Uitvaarten	Max. 100
Huwelijken	Max. 30



Dep. Vertrouwelijk

Bespreekpunt 2: opties voor aanscherping lockdown 14/12

- **Groepsvorming (binnen en buiten)**
 - Verbod op groepsvorming in openbare plaatsen en op de erven bij publieke of besloten plaatsen (anders dan de woning).
 - Geen uitzondering voor georganiseerde jeugdactiviteiten (voor scouting-, cultuur-, kunst-, sport- en andere georganiseerde jeugdactiviteiten).
- **Avondklok (zie uitwerking volgende slide)**
 - Mensen verplicht binnen laten blijven tussen 20:00 uur en 04:00 uur (verbod op vertoeven in open lucht: lees op openbare plaatsen en erven bij voor publiek openstaande gebouwen).
- **Aangescherpte communicatieboodschappen op thuisblijven en thuiswerken**
- **Aanvullende inzet op handhaving**

NB. Er zijn aanvullend ook sectorspecifieke aanscherpingen mogelijk, zie bijlage. De toetsen geven aan dat kleine wijzigingen voorkomen moeten worden.



Dep. Vertrouwelijk

Uitwerking avondklok

Avondklok:

- Van 20:00 - 04:00 geldt een avondklok. Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan.

Doel:

- Mensen verplicht binnen laten blijven tussen 20:00 en 04:00 uur (verbod op vertoeven in open lucht: lees op openbare plaatsen en erven bij voor publiek openstaande gebouwen).
- Doelstelling is het beperken van sociale contacten en reisbewegingen in de avonduren en het gericht ingrijpen bij overtreding van de maatregelen. Om die reden is het tijdstip van 20:00 gekozen. De verwachting is dat men er met deze ingangstijd voor zal kiezen om thuis te blijven. Eerder op de avond is niet wenselijk aangezien dit zorgt voor extra drukte in openbaar vervoer en detailhandel.
- Tijden voor alcoholverbod en sluiting van detailhandel moeten in lijn gebracht worden met de avondklok.

Grondslag:

- Artikel 8, eerste lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg).
- Noodzakelijke processen:
 - Inwerkingstellings-KB (art. 1 lid 1 Wbbbg): in werking stellen van art. 8 lid 1 Wbbbg – Dit maakt MJenV – en de cdK – bevoegd het vertoeven in de open lucht te beperken (is basis voor het instellen van een avondklok);
 - Verlengingswet: onverwijld na inwerkingstellings-KB bij Tweede Kamer in te dienen;
 - Ministeriële regeling: regeling van de avondklok zelf.
- IKB en ministeriële regeling in concept gereed.

Uitvoering:

- Aan de hand van een officieel formulier waarmee betrokkene aan kan tonen dat hij/zij een geldende reden heeft om zich op straat te bevinden;
- Indien er sprake is van de uitzondering voor werkzaamheden dient een werkgeversverklaring overhandigd te worden;
- Vangnetbepaling in ministeriële regeling biedt ruimte aan handhaver om redelijkheid van deze vereiste te bepalen;
- De formulieren moeten tijdig op papier en digitaal beschikbaar worden gesteld.

Geldige redenen om je op straat te begeven:

- Werk;
- Medische hulp aan mens of dier;
- Hulpverlening aan hulpbehoevende persoon;
- Aangelijnd uitlaten van een huisdier;
- (Noodzakelijke) heen of terugreis naar het buitenland;
- Calamiteit.

Handhaving:

- Wanneer de avondklok ingesteld is, kan direct steekproefsgewijs en informatiegestuurd gehandhaafd worden. Voor breder toezicht op naleving is minimaal 3 tot 5 dagen aanvullende voorbereidingstijd nodig.
- Domeinlijst moet aangepast worden om BOA's bevoegdheid te geven.
- Boetebedragen moeten worden vastgesteld door OM.

Juridisch:

- Gezien de impact van het instellen van een avondklok zal het proportionaliteitsvraagstuk extra aandacht vereisen.
- Een voornemen tot instellen avondklok wordt medegedeeld aan de Staten-Generaal, zodat daarover desgewenst van gedachten kan worden gewisseld, tenzij spoed zich daartegen verzet.

**Dep. Vertrouwelijk**

Bespreekpunt 3: Kinderopvang, PO en VO

- Voorkeur van OCW en SZW is openen kinderopvang, primair onderwijs en voortgezet onderwijs, mits het OMT-advies dit toelaat. Fysiek onderwijs blijft het beste voor de ontwikkeling van kinderen en druk op gezinnen is nu erg groot.
- Er zijn scenario's mogelijk voor gedeeltelijke heropening (beperkte bezetting en/of leeftijdsdifferentiatie) en voor aanvullende maatregelen bij heropening (zie volgende slide).

Aandachtspunten

- Voorop staat duidelijkheid en voorkomen van wisselend beleid (open/sluiten, kortdurend gedeeltelijke opening). KO volgt PO in de besluitvorming.
- Voor kinderopvang en PO geldt: een scenario waar kinderen onderling 1,5 meter afstand tot elkaar moeten houden is niet haalbaar.
- De bezetting van de noodopvang is aanzienlijk hoger dan tijdens de eerste lockdown.
- Uit de eerste lockdown blijkt dat gedeeltelijke heropening po/ko lastig uitvoerbaar is, ook omdat noodopvang nodig blijft. Dit heeft invloed op draagvlak bij de sectoren.
- De voorjaarsvakantie start op 13 februari (regio zuid) en op 20 februari (regio's midden en noord).

**Dep. Vertrouwelijk**

Scenario's kinderopvang, po en vo

1. Voortzetten huidige situatie:
 - KO is open voor noodopvang voor kinderen met ouders in cruciaal beroep en kwetsbare kinderen.
 - PO en VO alleen geopend voor leerlingen: met ouders in cruciaal beroep (PO), in kwetsbare posities (PO en VO), in examenjaar en afnemen van schoolexamens in voorexamenjaar (VO), en voor praktijkgerichte lessen (VO: vmbo, vso, pro).
2. Scenario's voor gedeeltelijke opening:
 - KO: kinderdagverblijf (0-4 jaar) open. Voor BSO geldt dat kinderen met contract op de fysieke schooldag ook naar de BSO mogen (de compensatie eigen bijdrage blijft hierbij nodig voor BSO (ca. 60 mln per maand)).
 - PO: klas opsplitsen, waarbij de ene helft van de klas de ene dag naar school gaat en de andere helft van de klas de andere dag (cf. voorjaar). Dit verlaagt het aantal contactmomenten.
 - VO: Leerjaar 1 en 2 volledig open (bovenop huidige situatie).
3. Opening met aanvullende maatregelen, indien OMT hiertoe adviseert:
 - KO: nog meer afstand en scheiding tussen volwassenen, strenger beleid bij klachten ouders, kinderen, en medewerkers, testbeleid voor PO laten aansluiten bij testbeleid kinderopvang, BCO uitbreiden en daar (snel)testbeleid op inrichten en eventueel extra beschermingsmiddelen voor pedagogisch medewerkers.
 - PO/VO: gespreide pauzes en start- en eindtijden van lesdagen, aanvullende persoonlijke beschermingsmiddelen, gebouwen beschikbaar stellen voor meer ruimte en afstand, BCO uitbreiden en daar (snel)testbeleid op inrichten.



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijn dwarsdoorsnijdende toets I

Volksgezondheid

- In algemene zin kan gesteld worden dat strengere maatregelen helpen bij het verminderen van de druk op de zorg.

Economisch en maatschappelijk

- Openen (geheel of gedeeltelijk) van primair onderwijs heeft vanuit economisch en maatschappelijk perspectief prioriteit, en dient ook indien de epidemiologische situatie geen aanleiding geeft tot versoepelingen, te worden overwogen.
- Er is een politiek besluit nodig in hoeverre afstandsonderwijs nog verantwoord en proportioneel is. Gegeven de grote, groeiende en permanente schade is goed denkbaar dat de epidemiologische baten van afstandsonderwijs niet opwegen tegen de schade die de maatregel veroorzaakt aan de maatschappij, economie en volksgezondheid.
 - Leerachterstanden lopen verder op, (thuis)werken door ouders wordt bemoeilijkt;
- Ongelijkheid en scheidslijnen binnen en tussen generaties worden versterkt;
- Gezondheid van kinderen staat onder druk.
- Bij een heropening van het onderwijs wordt het nog belangrijker om thuiswerken verder te stimuleren. Dit kan via:
 - Afwegingskader/ checklist voor thuiswerken; bij twijfel wordt nu (vaak) niet thuisgewerkt, omdat "tenzij niet anders kan" niet is geconcretiseerd;
 - Werkgevers richter aanspreken op naleving van thuiswerkadvis;
 - Top-down kantoren sluiten via de Twm;
 - Kijken naar fiscale / financiële prikkels om thuiswerken te stimuleren.
- De langetermijnhoudbaarheid van veel maatregelen is beperkt, omdat de schade mettertijd toeneemt. Denk aan olopende onderwijsachterstanden, slinkende buffers, en teruglopende (psychische) gezondheid.
- Sluit in geval van noodzaak tot verzwaring aan bij waar besmettingen plaatsvinden; voorkom kleine wijzigingen in het maatregelenpakket met (naar verwachting) beperkte winst voor de volksgezondheid.



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijn dwarsdoorsnijdende toets II

Communicatie

- Moedeloosheid in samenleving lijkt toe te nemen en de roep om perspectief wordt luider.
- Geef inzicht in de strategie richting een uitweg uit de lockdown: wat wordt de volgende stap en welke voorwaarden zijn er om naar die stap te gaan. Focus hierbij zou uit moeten gaan naar (de volgorde van opening van) primair onderwijs, horeca en detailhandel. Bij (her)opening van scholen zal een deel bezorgd zijn over de VK-variant. Van belang om hier in de communicatie goed toelichting te geven waarom opening veilig kan.
- Wees eerlijk dat we nog lang vast zitten aan beperkende maatregelen. Uit publieksonderzoek blijkt dat dit wordt ervaren als een zware boodschap, maar niet als een verrassing. Geef daarbij aan wat we doen om het te verlichten (bijvoorbeeld de economische steun aan bedrijven).
- Het gevoel van urgentie neemt zonder extra maatregelen niet toe. Die urgentie moet dan op een andere manier worden geadresseerd. Bijvoorbeeld door te benoemen dat de zorg nu minder toegankelijk is, of door te benoemen dat ons gedrag versoepelingen mogelijk kan maken.

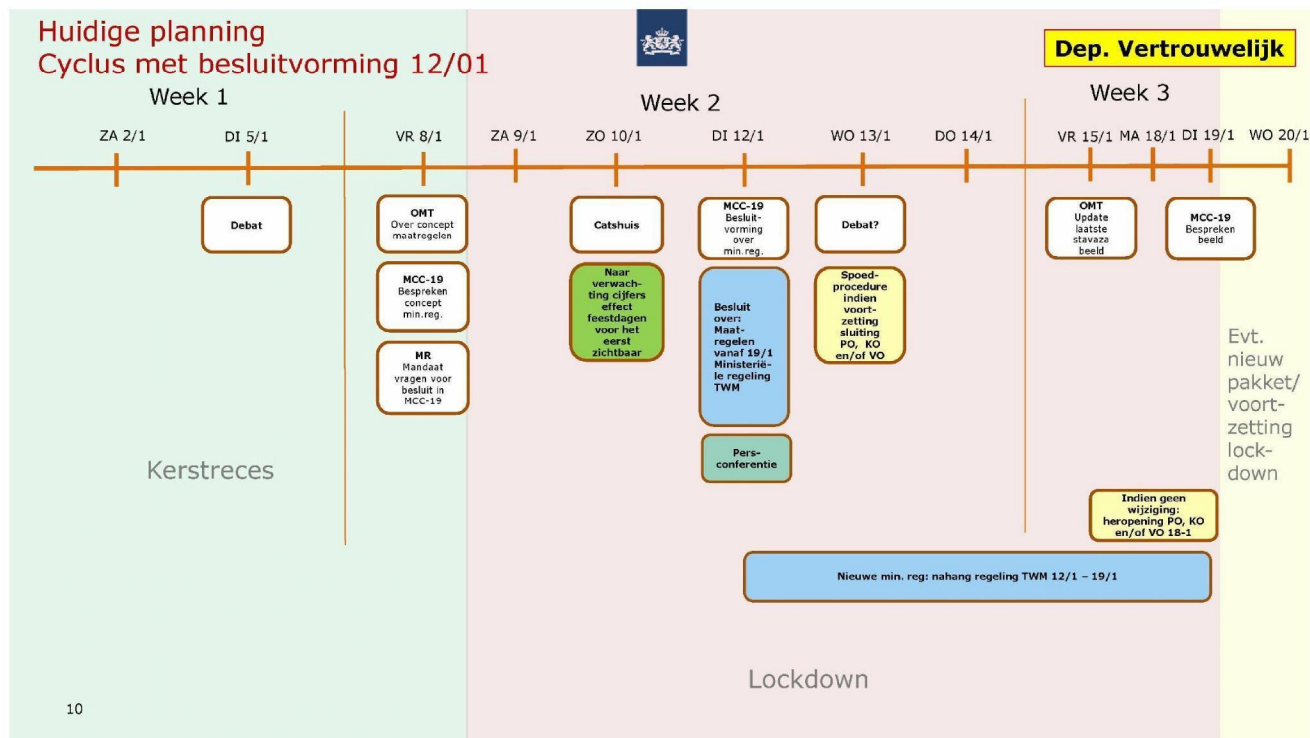
Gedrag

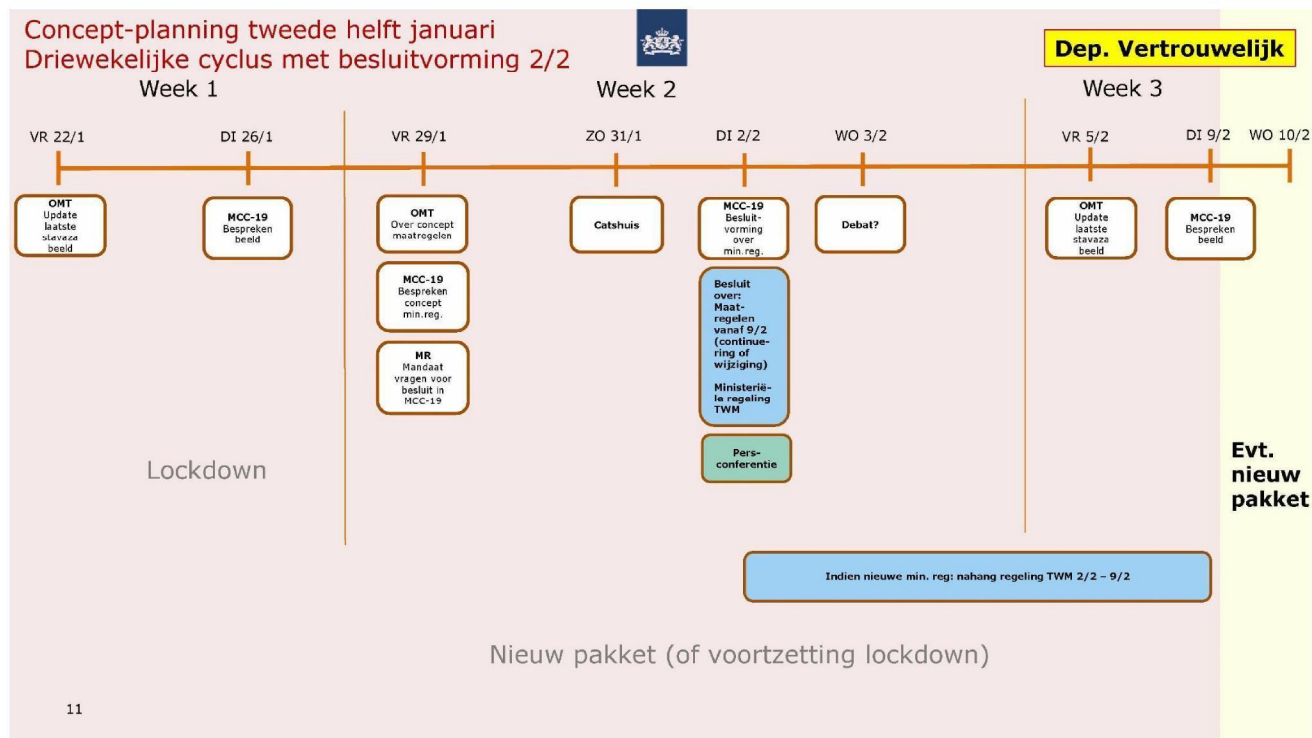
- Het aanhouden van het huidige maatregelenpakket in combinatie met extra communicatie en ondersteuning voor burgers (zoals voor thuiswerken, (thuis)onderwijs, mentaal welzijn) is het meest bevorderlijk voor naleving van de maatregelen.

- De meest recente cijfers die beschikbaar zijn bij de Corona Gedragsunit laten zien dat draagvlak voor het huidige pakket aan maatregelen in de samenleving in het algemeen groot is (meer dan 80% staat achter de hygiëne maatregelen; meer dan 68% achter de maatregelen om het aantal contacten te beperken; en meer dan 87% achter de maatregelen rondom testen en quarantaine).
- Belangrijk voor de naleving en het draagvlak is dat een (aangepast) maatregelenpakket logisch en coherent uitgelegd kan worden. Met veranderingen in de regels dient over het algemeen spaarzaam te worden omgegaan, met aandacht voor noodzaak en effect. Verder inperken van sociaal contact kan naar verwachting op weinig draagvlak rekenen van de bevolking.

Uitvoering en handhaving

- Het draagvlak voor de maatregelen en de daarmee gepaard gaande uitvoering van handhavingsbeleid is gebaat bij stabiliteit en voorspelbaarheid.
- Maatregelen moeten handhaafbaar zijn, en gehandhaafd blijven. Anders gaat dit ten koste van geloofwaardigheid van beleid.
- Uitvoerbaarheid op lokaal niveau hangt af van duidelijkheid en voorspelbaarheid maatregelen. Eenduidige handhaving van maatregelen draagt bij aan draagvlak voor maatregelen.
- Op gemeentelijk niveau zijn veel problemen met betrekking tot sluiting van onderwijs en kinderopvang. Achterstanden lopen op, niet de juiste kinderen komen bij de noodopvang en problemen voor ouders met het thuiswerken.







Dep. Vertrouwelijk

Bijlage 1: Opties voor als het beeld verandert

Kern scenario's	Huidige lockdown 14/12	Opties voor beperkte aanpassing lockdown 14/12 lokaal, individueel en gericht op welzijn	Terug naar gedeeltelijke lockdown 13/10
Dep. Vertrouwelijk			
Bezoek thuis	Max. 2 per dag	Max. 2 per dag	Max. 3
Groepsvorming	Max. 2 buiten en binnen	Max. 2 buiten en binnen	Max. 4 buiten en binnen
Reizen	Blijf zoveel mogelijk thuis, reis niet naar het buitenland en boek niet tot medio maart	Blijf zoveel mogelijk thuis, reis niet naar het buitenland en boek niet tot medio maart	Beperk aantal reisebewegingen, reis niet naar het buitenland boek niet tot medio maart
Publiek toegankelijke plaatsen	Gesloten	Gesloten	Open, met regels: 1,5 m afstand, hygiënemaatregelen, reservering, placering, triage, gescheiden vervoersstromen, max. 30 per ruimte.
Publiek toegankelijke doorstroombelangen	Gesloten	Gesloten	Open, met regels: 1,5 m afstand, hygiënemaatregelen, reservering, placering, triage.
Aantal per zelfstandige ruimte	Max. 30 voor besloten plaatsen en publiek toegankelijke plaatsen die nu geopend zijn	Max. 30 voor besloten plaatsen en publiek toegankelijke plaatsen die nu geopend zijn	Max. 30 voor besloten plaatsen en publiek toegankelijke plaatsen die nu geopend zijn
Contactberoepen	Verboden, uitgezonderd (para)medische contactberoepen, dierenartsen, opticiens, audiocisten	Toegestaan (m.u.v. sekswerkers), met registratie, reservering en triage	Toegestaan, met registratie, reservering en triage
Horeca	Gesloten, afhaal mogelijk	Gesloten, afhaal mogelijk	Gesloten, afhaal mogelijk
Evenementen	Verboden, uitgezonderd warenmarkten, topsport, Eredivisie en Eerste Divisie	Verboden, uitgezonderd warenmarkten, topsport, Eredivisie en Eerste Divisie	Verboden, uitgezonderd warenmarkten, casino's, beurzen, congressen, bioscopen, theaters, topsport, Eredivisie en Eerste Divisie
Detailhandel	Niet-essentiële detailhandel gesloten	Niet-essentiële detailhandel gesloten, 'click and collect' is mogelijk	Open (eventueel aanpassen openingstijden)
Onderwijs	Afstandsonderwijs	Fysiek PO en/of VO (MBO, HO afstandsonderwijs), evt. met aanvullende maatregelen.	Fysiek onderwijs mogelijk
Kinderopvang	Gesloten	Open	Open
Sport	Max. 2 buiten, geen wedstrijden en groepslessen (m.u.v. kinderen tot 18 jaar binnen de club, topsporters, topcompetities). Binnensportlocaties gesloten (m.u.v. topsporters, Eredivisie en Eerste Divisie, topcompetities).	Max. 2 buiten, geen wedstrijden en groepslessen (m.u.v. kinderen tot 18 jaar binnen de club, topsporters, topcompetities). Binnensportlocaties gesloten (m.u.v. topsporters, Eredivisie en Eerste Divisie, topcompetities).	Max. 4, alle sportlocaties open, geen wedstrijden, (m.u.v. kinderen tot 18 jaar binnen de club, topsporters, Eredivisie en Eerste divisie). Groepslessen toegestaan. Kantines en kleedkamers dicht.
Uitvaarten	Max. 100	Max. 100	Max. 100
Huwelijken	Max. 30	Max. 30	Max. 30



Dep. Vertrouwelijk

Sectorspecifieke opties voor aanscherping lockdown 14/12

Regels voor bedrijven en instellingen

- **Voor publieke toegankelijke plaatsen:**
 - Het maximum aantal toegestane personen per zelfstandige ruimte van 30 naar XX.
 - Het maximum aantal toegestane personen bij een uitvaart van 100 naar XX.
- **Voor besloten plaatsen (niet zijnde een woning of daarbij behorende erven):**
 - Groepsvorming binnen boven de XX personen per zelfstandige ruimte is verboden.

Aanvullende sectorspecifieke regels

- **Detailhandel:**
 - Nadere afbakening essentiële detailhandel.
- **Horeca:**
 - Hotels, groepsaccommodaties en vakantieparken zijn gesloten voor het publiek met een uitzonderingsmogelijkheid (voor beroep en bedrijf, mantelzorg) of de bezettingsgraad kan beperkt worden.
- **Onderwijs:**
 - Verlenging afstandsonderwijs PO, VO, MBO, HBO, WO en alle overige en onderwijs-, trainings- en educatieve activiteiten.
 - Verlenging sluiting kinderopvang.
- **Sport:**
 - Verbod op sportbeoefening in groepen (alleen sporten mag wel).
 - Sluiting buitensportlocaties.
 - Geen uitzondering op verbod sportbeoefening voor kinderen t/m 18 jaar, topsporters, voetballers van eredivisie en eerste divisie, sporters in topcompetities.
 - Sluiting binnensportlocaties ook voor topsporters met status in aangewezen locaties (zoals Papendal), voor voetballers (incl. overig personeel in "bubbel") van de eredivisie en eerste divisie en voor sporters in Topcompetities (trainen én wedstrijden).